



Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

Mensajes clave

Organizado conjuntamente por



y



con el apoyo de





Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

Acerca de la Conferencia

Durante la Conferencia, que tuvo lugar los días 26 - 27 de Noviembre de 2012 en Nicosia, Chipre, se mantuvieron discusiones sobre la implementación de propuestas de políticas y medidas de gestión de los recursos hídricos incluidas dentro del Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa ("Blueprint") entre las distintas partes interesadas, los Estados Miembros y la Comisión Europea.

El informe detallado de la conferencia, las presentaciones, y grabaciones de las ponencias están disponibles en el siguiente sitio web: <http://euwaterblueprintconference.eu>.

Comentarios generales

- Las propuestas de políticas y medidas incluidas en el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa abarcan un rango amplio. El Plan para salvaguardar los recursos hídricos, publicado por la Comisión Europea, es el resultado de un esfuerzo colectivo que incluyó consultas y actividades preparatorias realizadas en conjunto con los Estados Miembros, partes interesadas, ONGs y la comunidad científica.
- Para lograr acercarse al cumplimiento del objetivo en relación a alcanzar un buen estado de las aguas en Europa tal y como establece la Directiva Marco del Agua (DMA), es necesario incrementar las actividades y desarrollar un trabajo conjunto entre los distintos niveles. Actualmente nos encontramos muy lejos de este objetivo, dado que según las estimaciones realizadas, sólo el 53% de las aguas superficiales de la UE lograrán alcanzar el buen estado ecológico de aquí al 2015. Las opciones del Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa no plantean un enfoque uniforme para solucionar todos los problemas, y el objetivo es ayudar a dirigir los esfuerzos y las acciones dónde sean requeridos con mayor urgencia.
- El 1er Ciclo de los Planes de Gestión de Cuenca mostró una mejora importante en el conocimiento, un incremento en la transparencia y una mayor incorporación de perspectivas medioambientales en la gestión de las aguas en la Unión Europea. Sin embargo, aún hay áreas en las que se requieren esfuerzos adicionales para mejorar la implementación (tales como el seguimiento, estado químico, hidromorfología, sobreexplotación de los recursos, exenciones, y análisis de costes del uso de agua). También es necesario mejorar la definición de las medidas, para lo cual se necesita una mayor comprensión de los costes de inacción y de los costes/beneficios de las medidas seleccionadas, así como también un proceso de planificación consistente.
- Se requiere de mayor integración entre las distintas políticas, en particular en el sector agrícola. Este es un punto crítico y solamente puede ser alcanzado a través de una mayor coherencia entre la política de aguas y la Política Agraria Común (PAC). En este respecto, las actuales negociaciones sobre la reforma de la PAC son



Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

cruciales.

- El marco legislativo de aguas en la UE es amplio, y sólo presenta algunos aspectos sin legislar, como por ejemplo los relacionados con la reutilización de las aguas tratadas.

Uso del suelo y vulnerabilidad del estado ecológico

- La infraestructura verde (p.e. humedales y llanuras de inundación) son medidas clave para reducir el impacto del uso del suelo sobre el estado de las aguas y para reducir la vulnerabilidad de los ecosistemas acuáticos. Un diálogo amplio entre las partes interesadas es fundamental para aumentar la implantación de la infraestructura verde requerida para cumplir los objetivos de la DMA. Los encargados de la gestión del agua deben desarrollar planes integrados de gestión del recurso hídrico, de manera que se asegure la protección de los ecosistemas, para que otros sectores, incluyendo también los programas de financiación, puedan considerar estos aspectos en su planificación.
- Es necesario promover enfoques estratégicos en la planificación sobre la generación de energía hidráulica, con el objetivo de apoyar a las autoridades en la toma de decisiones sobre los proyectos en estado de planificación encontrando las mejores soluciones. Estos enfoques también son necesarios para una aplicación más fundamentada y transparente del artículo 4.7 de la DMA, concerniente a nuevas modificaciones de las masas de agua.
- Se requiere de mayor armonización e integración entre las políticas de agua, agricultura y energía. Además, políticas de biodiversidad pueden contribuir significativamente a alcanzar el objetivo de buen estado ecológico en las aguas europeas.
- Para gestionar las presiones sobre el estado ecológico, es necesario ahondar en el conocimiento (p.e. sobre la contabilidad del agua, los requerimientos relacionados a los caudales ecológicos, y para los procesos hidromorfológicos) así como desarrollar mejores herramientas para el intercambio de conocimiento entre las distintas partes interesadas.
- Las necesidades de conocimiento adicional no deberían suponer un argumento para posponer el tomar en cuenta de manera apropiada los caudales ecológicos. Los Estados Miembros necesitan desarrollar maneras para implementar los caudales ecológicos, en colaboración con las partes interesadas (lo que es de particular relevancia en contextos transfronterizos) e integrarlos en el marco actual de las políticas de agua. La definición de caudales ecológicos tiene una dimensión



Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

ecológica así como una económica, y deberían ser el resultado de un proceso desarrollado paso a paso. Además es necesario combinarlos con una estrategia de gestión que se adapte y se ajuste periódicamente a los caudales requeridos.

- El uso de tecnologías, como pueden ser las imágenes por satélite, son importantes para la localización de extracciones ilegales de agua. Sin embargo, para afrontar este asunto también se requiere de voluntad política y una adecuada gestión posterior del recurso. Además las tecnologías deben ser complementadas con otras medidas (p.e. concienciación, gestión de la demanda del agua, sistemas de etiquetado de productos, inclusión de los permisos de abstracción en el cumplimiento de la condicionalidad de la PAC, etc.).

Afrontando la contaminación de aguas – La infraestructura del agua

- La legislación europea encargada de la contaminación de las aguas es amplia. En el futuro, el esfuerzo debe centrarse en mejorar la implementación de las directivas en este ámbito. La Comisión Europea y el proceso de Estrategia Común de Implementación de la DMA (conocida como “CIS” por sus siglas en inglés) ofrecen una plataforma para compartir las experiencias más relevantes y las buenas prácticas.
- Se requiere financiación para promover la innovación y soluciones para que la construcción y el mantenimiento de las infraestructuras generen menos costes. La financiación debiera provenir parcialmente del sector privado y de la industria del agua. El uso de mecanismos económicos, como por ejemplo el establecimiento de un precio al recurso agua, necesita ser fortalecido.
- La prevención de la contaminación debería ser la prioridad, y el uso de tecnologías de final de proceso debería constituir la última herramienta para la extracción de compuestos químicos del agua. Sin embargo es cierto que las tecnologías de final de proceso continuarán jugando un papel importante a corto y medio plazo.
- Ninguna medida por sí sola puede abordar el riesgo relacionado con la presencia de productos farmacéuticos en el agua. La UE, los Estados Miembros y la industria deben actuar conjuntamente para resolver este problema de forma complementaria.
- La infraestructura del agua se enfrenta a varios desafíos, las cuales incluyen el mantenimiento de una infraestructura obsoleta, la adaptación al cambio climático, y la presencia de nuevos contaminantes. Ante estos desafíos, una manera de financiar la infraestructura es el uso de lo que en inglés se conoce como las 3 T: tarifas, impuestos (“taxes”), y transferencias.



Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

- La producción de alimento ocasionando un menor impacto sobre los recursos hídricos se podría alcanzar en parte mediante el uso de agua reutilizada. Para asegurar la confianza en la calidad de las aguas reutilizadas, y hacer posible la circulación de productos agrícolas en el mercado común europeo, es necesario contar con estándares claros a nivel europeo.

Instrumentos económicos y herramientas de planificación para incentivar una mayor eficiencia en el uso del agua

Las señales que da el precio del agua son esenciales para estimular la implementación de medidas de eficiencia por parte de los agentes económicos:

- La existencia de barreras políticas son la principal causa de distorsión en los precios del agua. Se requiere de mayor integración entre las distintas políticas. La existencia de subsidios, derechos de uso históricos, extracción ilegal y falta de medidores de agua pueden resultar en una mala distribución del recurso entre los distintos usuarios que compiten por ella, y en el deterioro del estado ecológico.
- Aún cuando las políticas tarifarias (o de precios del agua) deben considerar el problema de equidad en el acceso al recurso, es necesario asegurar un nivel adecuado de recuperación de costes en la provisión de los servicios de agua (incluyendo costes ambientales y de recurso), de manera que se asegure la sostenibilidad financiera de la gestión del recurso, así como para lograr los objetivos ambientales y de salud pública.
- En el sector agrícola, es posible lograr una mayor eficiencia en los regadíos, con un equilibrio adecuado entre incentivos (subsidios), condicionalidad, servicios de asesoría a los agricultores, educación, y concienciación.

El uso de la contabilidad del agua para cuantificar la oferta y la demanda es una herramienta clave para la toma de decisiones en la gestión de las aguas:

- La contabilidad del agua, basada en principios estándar de las Naciones Unidas para la contabilidad ambiental y económica, debe tomar en consideración los requerimientos del estado ecológico de la DMA. Es necesario que en primer lugar se establezcan los volúmenes necesarios para respetar los caudales ecológicos, para después distribuir el resto del agua disponible en el sistema entre los distintos usuarios, usando para ello instrumentos económicos.
- Sin embargo, el conocimiento existente acerca de los caudales ecológicos y disponibilidad de agua a la escala de las cuencas, o es insuficiente, o no está adecuadamente integrado en la toma de decisiones. Como consecuencia, es esencial compartir aún más los resultados de investigación, seguimiento, informes y



Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

evaluación, a nivel local, nacional y europeo, con el objetivo de informar sobre el desarrollo de la contabilidad del agua en relación a la cantidad y calidad al nivel de las cuencas hidrográficas.

Aspectos globales de la política de aguas de la UE

- Una perspectiva que considere el nexo entre agua, energía y seguridad alimentaria ayuda a identificar interdependencias y encontrar soluciones interdisciplinarias. El nexo enfoca la manera en que los distintos objetivos están interconectados y la manera de posibilitar la cooperación entre el sector del agua y otros sectores.
- El sector del agua necesita involucrarse más en las discusiones relativas al cambio climático. El impacto del cambio climático sobre los recursos hídricos debería estar mejor integrado en las estrategias de mitigación del cambio climático. Un ejemplo son cómo los objetivos europeos de biocombustibles afectan sobre la gestión y uso del suelo, y sobre la utilización de los recursos hídricos en países en vías de desarrollo.
- Las políticas de desarrollo deben abordar el establecimiento y la aplicación de estándares, además de asegurar una estructura de gobernanza de agua que esté apoyada por tecnologías adecuadas. Otro aspecto crucial para el manejo del agua dentro de las políticas de desarrollo es el tema de la corrupción.
- Debe esclarecerse la manera en que la Comisión Europea pretende proceder con la Iniciativa del Agua de la UE (conocida como “EUWI” por sus siglas en inglés), la cual puede ser usada como una plataforma para trabajar sobre el nexo mencionado anteriormente, para acelerar la cooperación con el sector privado, y para abordar temas de seguridad relacionados con el recurso del agua.
- La UE debe ser un socio estratégico con credibilidad para los países en vías de desarrollo. La apropiación de tierras (“land grabbing”) es un problema de importancia global, que implica la apropiación también de recursos hídricos, y que pone en peligro la agricultura de subsistencia.
- Se debe impulsar la búsqueda de soluciones para el problema del saneamiento. Incluso dentro de la UE siguen existiendo problemas de saneamiento que deben ser abordados mediante la implementación completa de la Directiva de Tratamiento de Aguas Residuales Urbanas.



Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

Soluciones transversales

- Las partes interesadas apoyan las propuestas del Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa para alinear los ciclos de provisión de información y los requerimientos de recopilación de datos bajo la política de aguas de la UE. Se necesita enfocar la recopilación de datos sobre aquellos datos más importantes y necesarios para la implementación de las políticas, de manera que se alcance mayor eficiencia y reducción de los costes de producción de datos para los Estados Miembros.
- Antes del próximo ciclo de informe de la DMA, el Sistema de Información del Agua para Europa (WISE) debe ser realizado de manera que se mejore el acceso a la información y se facilite la recopilación de ciertos tipos de datos; como por ejemplo los relacionados con el análisis económico. Para mejorar el sistema WISE es necesario definir claramente sus objetivos y los grupos de usuarios que más se benefician de su información.
- En el contexto de la Estrategia Común de Implementación (“CIS”) se le ha dado mucha utilidad a la información científica generada en la investigación financiada por la UE. Sin embargo, es necesario mejorar aún la transferencia de conocimiento y la incorporación de la información por parte de las autoridades de cuenca y las agencias de implementación.
- Las partes interesadas expresaron su apoyo a la propuesta del Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa en relación al establecimiento de un sistema de revisión de las versiones borrador de los Programas de Gestión de Cuenca, que publican las Autoridades de Cuenca por parte de otras Autoridades de Cuenca. El intercambio de conocimientos entre los Estados Miembros se valora enormemente; en este sentido, la información y la experiencia debieran ser compartidas aún más si cabe entre los niveles más bajos de la administración (p.e. a nivel de cuenca).
- Es importante asegurar una participación pública efectiva en la implementación de las políticas del agua en la UE, así como asegurar que las partes interesadas estén involucradas desde el comienzo del proceso de desarrollo de los Planes de Gestión de Cuencas. La participación pública también es clave para un proceso de integración que promueva la cooperación con otros sectores, tanto al nivel de la UE como a nivel local.
- En relación a la introducción de requerimientos específicos de la DMA en el cumplimiento de condicionalidad de la PAC, algunas partes interesadas apoyaron la incorporación de medidas legales clave, como por ejemplo las relativas a los permisos de abstracción y al establecimiento de un precio sobre los recursos



Conferencia sobre el Plan para salvaguardar los recursos hídricos de Europa

26 – 27 Noviembre 2012, Nicosia, Chipre

hídricos. Otras partes interesadas argumentaron que el primer pilar de la PAC debe ser mantenido muy simple a nivel de los Estados Miembros, y que sólo sería capaz de entregar, en todo caso, beneficios ambientales modestos. En cuanto al segundo pilar, varias partes interesadas enfatizaron la importancia de estimular el comportamiento de los agricultores en áreas específicas, así como la necesidad de brindar más apoyo a este pilar en términos de presupuesto y marco legal. Sin embargo, otras partes interesadas sostienen que el segundo pilar tiene menor impacto que el primero, y que necesita complementarse con ciertos requisitos obligatorios.

- En general, es necesario combinar tanto medidas obligatorias como voluntarias para el sector agrícola, y usar un método diferenciado entre cuencas, basado en los problemas y las necesidades particulares de cada una.